



DAiN-II-2540-7-17/11

Warszawa, dnia 12 października 2011 r.

wg rozdzielnika:

Szymon Paistus,

Uprzejmie przesyłam (w załączeniu) do służbowego wykorzystania notatkę ze spotkania zorganizowanego w MSWiA w dniu 13 września 2011 r. w sprawie strategii wykorzystania lotniska „Warszawa-Babice”.

Jacek ZALOWSKI,

Dyrektor
Departamentu Analiz i Nadzoru
MSWiA

Jacek ZALOWSKI

Rozdzielnik:

1. Komendant Główny Policji.
2. Komendant Główny Straży Granicznej.
3. Burmistrz Dzielnicy Bemowo.
4. Prezes Krajowego Towarzystwa Lotniczego – AOPA POLAND.
5. Dyrektor Aeroklubu Warszawskiego.
6. Dyrektor Lotniczego Pogotowia Ratunkowego
7. Dyrektor Centrum Usług Logistycznych.

Notatka służbowa

Do: Pana Jacka Zalewskiego – Dyrektora Departamentu Analiz i Nadzoru.
Od: Pana Zbigniewa Czuchy – Naczelnika Wydziału Nadzoru i Koordynacji Służb Porządku Publicznego
Dotyczy: Strategii wykorzystania lotniska „Warszawa-Babice”.
Data: 29 września 2011 r.

W dniu 13.09.2011 r. w MSWiA w Warszawie odbyło się spotkanie w sprawie dalszego funkcjonowania lotniska Warszawa-Babice.

W spotkaniu wzięli udział przedstawiciele Urzędu Dzielnicy Warszawa Bemowo, lotniczego Pogotowia Ratunkowego, Krajowego Towarzystwa Lotniczego – AOPA POLAND, Aeroklubu Warszawskiego Centrum Usług Logistycznych KGP (CUL), Komendy Głównej Policji, Komendy Głównej Straży Granicznej i DAiN MSWiA – lista uczestników w załączeniu.

Otwierając spotkanie, **Pan Dyrektor Jacek Zalewski** stwierdził, że MSWiA podtrzymuje dotychczasowe stanowisko dotyczące zarówno utrzymania lotniczego charakteru obiektu lotniska Warszawa-Babice, jak i prawa do użytkowania tego lotniska przez cywilne podmioty lotnicze. Jednak bezpieczeństwo operacji lotniczych jak i minimalizacja uciążliwości lotniska dla mieszkańców okolicznych osiedli wymaga podniesienia na wyższy poziom jego infrastruktury, odpowiadającej standardom europejskim.

Podkreślił jednak, że MSWiA nie chce narzucać kierunków wykorzystywania lotniska w przyszłości, dlatego wiążącą jest przede wszystkim opinia władz Gminy Bemowo, a także cywilnych użytkowników lotniska. Dodał, że od blisko 10 miesięcy nowym zarządzającym lotniskiem jest Dyrektor Centrum Usług Logistycznych, który wypracowuje koncepcję utrzymania lotniska na miarę możliwości resortu swia, jednak należałoby się wspólnie zastanowić jak docelowo zarządzać lotniskiem, jak zapewnić środki na rozwój infrastruktury lotniskowej i około lotniskowej – być może powinny w tej kwestii być powołane merytoryczne zespoły robocze, które wypracowałyby metody dalszej współpracy.

Następnie głos zabrał **Pan Andrzej Lipnicki** – Dyrektor Centrum Usług Logistycznych – zarządzający lotniskiem, przedstawiając stan prawny lotniska, które jest w trwałym zarządzie MSWiA, a właścicielem pozostaje Skarb Państwa. Zwrócił uwagę na

fakt, iż zgodnie ze statutem powołanej instytucji gospodarki budżetowej „Centrum Usług Logistycznych”, głównym przedmiotem działalności, wchodzącej w jej skład komórki „Lotnisko Warszawa-Babice” będzie:

- zabezpieczenie funkcjonowania lotniska Warszawa - Babice dla potrzeb lotnictwa służb porządku publicznego, lotnictwa wojskowego oraz lotnictwa cywilnego,
- organizowanie lub współpraca przy organizacji na terenie lotniska imprez masowych o charakterze kulturalnym, sportowym lub gospodarczym.

Podkreślił, że mimo wpisania lotniska do rejestru lotnisk lotnictwa służb porządku publicznego MSWiA, obecny zarządzający będzie respektował w pełni Decyzję Ministra SWiA nr 162 z dnia 21.12.2005 r., udostępniającą lotnisko Warszawa-Babice dla lotnictwa cywilnego.

Deklaracja ta jest istotna ze względu na trwający wciąż (nie zakończony dotąd) proces rejestracji tego lotniska w rejestrze lotnisk cywilnych Urzędu Lotnictwa Cywilnego (ULC), co jest niezmiernie ważne w aspekcie prawnym wykorzystywania tego lotniska przez lotnictwo cywilne.

Zgodnie z obecną infrastrukturą i stanem prawnym, lotnisko Warszawa-Babice jest lotniskiem użytku wyłącznego, ruchu nieregularnego, udostępnione dla lotnictwa cywilnego z możliwością uruchamiania dodatkowego przejścia granicznego. Posiadając sztuczną i trawiastą oznaczoną drogę startową oraz wymagania techniczne wg kodu referencyjnego 2 „b”, może obsługiwać operacje lotnicze samolotów, śmigłowców i szybowców i innych statków powietrznych po uzgodnieniu z zarządzającym (np. balony, sterowce). Obecne określenie sposobu podejścia do lądowania jako nie przyrządowe, może być zawsze zmienione po doposażeniu lotniska w pomoce radionawigacyjne tym bardziej, że na lotnisku funkcjonuje licencjonowana służba lotniskowa, a lotnisko ma możliwość pomocy w sprowadzaniu statków powietrznych przez kontrolerów obszarowych i zbliżania funkcjonujących na „Lotnisku im. F. Chopina” w Warszawie.

Na lotnisku funkcjonuje licencjonowana, całodobowa służba dyżurnego informacji powietrznej AFIS, dyżurnego informacji lotniskowej i koordynatora ruchu naziemnego lotniska, co przy istniejącym systemie oświetlenia drogi startowej i możliwości wykorzystania radiolatarni NDB umożliwia przyjmowanie samolotów także w nocy. Wszelkie dane o możliwościach lotniska publikowane są w „Zbiorze Informacji Lotniskowych - AIP POLSKA” oraz na stronie internetowej lotniska.

Na uwagę zasługuje fakt, że teren lotniska może być wykorzystany jako rejon mobilizacyjno - ewakuacyjny, baza dystrybucji zaopatrzenia w przypadku klęsk żywiołowych lub ekologicznych, a także jako rejon rozśrodkowania ludności z rejonów zagrożonych – łącznie z możliwością wykorzystania lotniska do tworzenia polowego ośrodka udzielania pomocy medycznej dla ewakuowanej ludności w sytuacjach występowania zagrożeń, wypadków i sytuacji kryzysowych. Lotnisko może stanowić bazę przerzutową dla sił i środków służb bezpieczeństwa i porządku publicznego, Lotniczego Pogotowia Ratunkowego lub podmiotów uczestniczących w działaniach o charakterze ratunkowo - ewakuacyjnym. Można na nim zorganizować ośrodek operacyjny do realizacji zadań związanych z wysokościami - ratowniczą ochroną Warszawy oraz zabezpieczenia prowadzenia szkolenia dla jednostek ratownictwa wysokościowego Państwowej Straży Pożarnej, a w obiektach hangarowych lotniska zorganizować bazy do wykonywania obsługi technicznych statków powietrznych, z zapleczem warsztatowym i magazynowym.

Pan **Dyrektor Lipnicki** wskazał także na możliwości rozwoju i docelowego wykorzystania lotniska Warszawa – Babice zwracając uwagę na to, że **miasto stołeczne Warszawa nie posiada w swoich najbliższych okolicach obiektu o podobnym charakterze**, z wyłączeniem lotniska Okęcie, realizującego zadania lotnictwa komunikacyjnego. Dlatego 231 ha powierzchni lotniska Warszawa-Babice o może stanowić potencjał rozwoju jego infrastruktury logistyczno-lotniczej uzupełniając lotnicze potrzeby stolicy w zakresie:

- międzynarodowego lotniska niekomunikacyjnego dla stolicy;
- centralnego heliportu Warszawy;
- lotniska zabezpieczającego działania lotnictwa służb porządku publicznego, lotnictwa dyspozycyjnego wojska oraz administracji państwowej;
- lotniska obsługującego działania Lotniczego Pogotowia Ratunkowego oraz lotnictwa przeciwpożarowego;
- lotniska bazowania dla śmigłowców i samolotów lotnictwa ogólnego;
- rejonu mobilizacyjno – ewakuacyjnego;
- miejsca organizacji imprez masowych Gminy Warszawa Bemowo.

Dla pełnienia takich funkcji niezbędne będzie jednak doinwestowanie lotniska poprzez wyposażenie go:

- w nowoczesne pomoce nawigacyjne i system elektroświatlno, umożliwiające starty i lądowania we wszystkich warunkach atmosferycznych w dzień i w nocy;
- w terminal zawierający salę odpraw, odpowiadający standardom europejskim i wymogom ruchu osobowego dla tej kategorii lotnisk;
- w płaszczyznę postoju i hangary dla zabezpieczenia postoju statków powietrznych;
- w nowoczesny sprzęt ratownictwa lotniczego oraz sprzęt do odśnieżania i utrzymania nawierzchni lotniska;
- w nowe ogrodzenie, spełniające aktualne wymagania techniczne;
- w odpowiednią bazę paliwową i obsługową umożliwiającą przygotowanie statków powietrznych do lotu.

Ponadto niezbędne jest przeprowadzenie remontu betonowej drogi startowej i dróg kołowania oraz stworzenie systemu komunikacyjnego w powiązaniu z siecią drogową miasta. Powyższe inwestycje trudno będzie zrealizować jedynie z wpływów z użytkownika lotniska, dlatego należałoby uwzględnić możliwe źródła finansowania poszczególnych obszarów strategii, jak np.:

- program rządowy, mający na celu rozwój funkcji publicznych lotniska Warszawa Babice, finansowany ze środków budżetowych;
- fundusze unijne z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego lub innych dostępnych programów;
- własne środki, pochodzące z prowadzenia dotychczasowej działalności oraz rozwinięcia gamy usług lotniskowych.
- **wykorzystanie formuły partnerstwa publiczno – prywatnego;**

Dodał, że ostatnie źródło finansowania stanowi realne możliwości doinwestowania lotniska, natomiast pracownicy CUL pracują nad formułą jej praktycznego zastosowania.

Zdaniem Dyrektora CUL inwestowania w infrastrukturę lotniska jest realne pod warunkiem uzyskania akceptacji i wsparcia przez lokalną władzę i pozostałych użytkowników lotniska.

Następnie głos zabrał **Pan Bohdan Szulczyński** - Zastępca Burmistrza Dzielnicy Warszawa Bemowo który stwierdził, że władze Dzielnicy nie wyobrażają sobie Bemowa bez lotniska Warszawa-Babice. Popierając konieczność udziału miasta w rozwoju lotniska poparł koncepcję wykorzystania formuły partnerstwa publiczno - prywatnego w finansowaniu

rozwoju lotniska. Przedstawił także wizję Dzielnicy w sprawie drogi S-7, według której nowa lokalizacja jej przebiegu północną stroną lotniska sprzyjałaby zmniejszeniu uciążliwości lotniska dla mieszkańców osiedli Bielani.

Zaproponował także formalne „zbliżenie” lotniska do Dzielnicy poprzez zmianę nazwy lotniska na „Warszawa-Bemowo”.

Pan Jan Kujawa - Dyrektor Aeroklubu Warszawskiego - oświadczył, że jest zainteresowany rozwojem lotniska i popiera koncepcję przedstawioną przez Dyrektora CUL. Lotnictwo cywilne generuje większość operacji na lotnisku, których ilość wciąż się zwiększa, dlatego jego zdaniem inwestycje w pierwszej kolejności powinny uwzględnić bezpieczeństwo procedur podejścia do lądowania na lotnisku.

Pani Agata Dominko-Sykut - reprezentująca na spotkaniu BAF MSWiA - przekazała informację o toczącym się postępowaniu sądowym w sprawie ustanowienia służebności drogi przez teren lotniska do działek spółdzielni budownictwa mieszkaniowego „Wieża”. Stwierdziła, że MSWiA nie wyraża zgody na wykorzystanie w tym celu wewnętrznej drogi ruchu naziemnego lotniska.

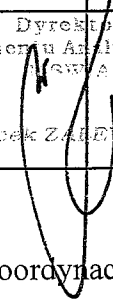
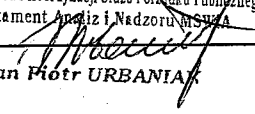
Pan Piotr Kucia - Dyrektor Biura Logistyki Policji KGP - uznając potrzebę korzystania z lotniska przez Lotnictwo Policji, zaznaczył konieczność rejestracji lotniska w cywilnym rejestrze ULC, a także zwrócił uwagę na mniejsze wymogi jakie w tym zakresie daje nowa ustawa o zmianie ustawy Prawo lotnicze. Dotyczy to m.in. zabezpieczenia przeciwpożarowego lotniska.

Wnioski:

1. MSWiA podtrzymuje dotychczasowe stanowisko, dotyczące zarówno utrzymania lotniczego charakteru obiektu lotniska Warszawa-Babice, jak i prawa do użytkowania tego lotniska przez cywilne podmioty lotnicze funkcjonujące na tym lotnisku.
2. Warunkiem użytkowania lotniska przez lotnictwo cywilne jest zarejestrowanie go w cywilnym rejestrze lotnisk ULC.
3. Roczna ilość operacji wykonywanych na lotnisku rośnie z roku na rok i w tym roku może przekroczyć 35 000 przy czym jedynie 600 operacji to operacje lotnictwa państwowego.

4. Zwiększająca się ilość operacji lotniczych lotnictwa cywilnego wymaga inwestowania w infrastrukturę lotniska, zwiększającą bezpieczeństwo lotów i minimalizującą uciążliwość lotniska dla mieszkańców okolicznych osiedli.
5. Ograniczone możliwości inwestycyjne MSWiA wymuszają konieczność włączenia się w ten proces władzy lokalnej i użytkowników lotniska.
6. Dyrektor Centrum Usług Logistycznych opracuje harmonogram inwestycji na lotnisku wg stopnia pilności ich realizacji i w ramach konsultacji zorganizuje spotkanie celem wypracowania koncepcji ich finansowania.

Podsumowując spotkanie **Pan Jacek Zalewski** - Dyrektor DAiN MSWiA – podziękował za udział wszystkim uczestnikom i wyraził nadzieję na współpracę zainteresowanych stron z zarządzającym lotniskiem w zakresie planowania rozwoju lotniska. Wyraził także potrzebę kontynuacji takich spotkań.

Akceptował: Pan Jacek Zalewski - Dyrektor DAiN MSWiA	Dyrektor Departamentu Analiz i Nadzoru MSWiA  Jacek ZALEWSKI
Przedstawił do akceptacji: Pana Zbigniewa Czuchy - Naczelnika Wydziału Nadzoru i Koordynacji Służb Porządku Publicznego	
Sporządził: Pan Jan Urbaniak – Główny Specjalista Wydziału Nadzoru i Koordynacji SPP DAiN MSWiA	Wydział Nadzoru i Koordynacji Służb Porządku Publicznego Departament Analiz i Nadzoru MSWiA  Jan Piotr URBANIAK
Data: 29 września 2011 r.	